**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**ЮНИСЕФ KIRA**

|  |  |
| --- | --- |
| **Название проекта:** | Инициатива «Луч света» |
| **Название услуг:** | Мониторинг реализации Закона о предотвращении детских браков |
| **Тип консультационных услуг:** |  Национальный [x]  Международный [ ]  |
| **Тип контракта:** |  Консультант [ ]  Индивидуальный подрядчик [ ]  Институциональный [x]  |
| **Способ отбора:** |  Конкурс [x]  Единственный источник [ ]  |
| **Срок контракта:** |  С: 15 июня 2020 До: 30 ноября 2020 |

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Правительство Кыргызской Республики (ПКР), Европейский Союз (ЕС) и Организация Объединенных Наций приступили к осуществлению многолетней страновой программы в рамках Инициативы «Луч света», направленной на борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД) и пагубными практиками. Инициатива «Луч света» направлена на поддержку трансформационных изменений на местах для искоренения НОЖД во многих странах мира, включая Кыргызскую Республику. Инициатива глобально поддерживается на самом высоком уровне. Руководить инициативой будут Заместитель Генерального секретаря ООН и Вице-президент Комиссии ЕС.

Цель Инициативы «Луч света» в Кыргызской Республике состоит в том, чтобы все женщины и девочки, особенно наиболее уязвимые, жили без насилия и не подвергались таким пагубным практикам, как детские браки и ала качуу. Инициатива состоит из шести компонентов, разработанных в результате широких глобальных консультаций о теории изменений:

1. Законы и политика
2. Учреждения
3. Предупреждение насилия
4. Услуги
5. Данные
6. Женское движение и гражданское общество

В рамках Инициативы «Луч света» в Кыргызской Республике будут применены комплексные подходы, основанные на социальных инновациях, правах человека, межсекторальном инклюзивном реагировании и принципах, ориентированных на потерпевших, к планированию, координации, реализации и мониторингу деятельности в рамках шести компонентов инициативы. Особое внимание будет уделяться учету мнений, опыта и решений женщин и девочек, сталкивающихся с множественными формами дискриминации, в соответствии с принципом Целей устойчивого развития «никто не должен быть забыт». Наконец, в рамках Инициативы «Луч света» в Кыргызской Республике были проанализированы существующие или общепринятые модели «ведения бизнеса», чтобы предложить инновационные альтернативы, соответствующие гендерно-трансформационным и общинным подходам, и основанные на адаптивном лидерстве и совместном подходе к управлению ООН и ЕС.

Насилие в отношении женщин и девочек в Кыргызстане широко распространено. Наиболее часто встречающиеся формы НОЖД – это домашнее насилие и пагубные практики детских браков и похищение в целях принуждения к браку.

Недавние изменения в уголовном законодательстве, принятые в 2016 году, ввели наказание лицам, вовлеченным в организацию брака несовершеннолетнего ребенка, в том числе в отношении родителей, религиозных лиц, совершающих обряд бракосочетания, а также совершеннолетнего партнера. Последний мониторинг показал, что данная статья 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики исполняется. За два года и шесть месяцев с момента принятия закона было возбуждено 62 уголовных дела. По 21 из них были вынесены судебные решения, по которым осуждены 33 человека (из них 13 женщин, 31 человек осуждены условно, двое отбывают наказание в виде лишения свободы). Из числа дел, возбужденных и рассмотренных судами, 12 дел были прекращены. До вступления в силу нового Уголовного кодекса основанием для прекращения таких дел было примирение сторон, а после вступления в силу нового Уголовного кодекса - отсутствие состава преступления[[1]](#footnote-2).

Статья 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики активно применяется всеми правоохранительными органами, в том числе судами, однако преступления, квалифицируемые по данной статье, все еще носят латентный характер. Необходимо проведение углубленного анализа конкретных дел, чтобы понять коренные причины, по которым так много дел было прекращено по такому основанию, как отсутствие состава преступления.

В связи с этим, ЮНИСЕФ обращается к услугам местной организации для проведения мониторинга и анализа судебной и правоприменительной практики по делам о детских браках.

**ЦЕЛЬ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ**

Мониторинг применения статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики путем проведения углубленного мониторинга и анализа не менее 20 судебных дел с целью выявления причин прекращения дел и причин для заключения браков с несовершеннолетними лицами в рамках этих конкретных дел. Написание историй из жизни людей на основе судебных дел, которые должны быть объединены в один адвокационный материал. Данный вид мониторинга позволяет проводить детальный анализ определенных вопросов по конкретным делам с углубленным фокусом, включая рассмотрение проблем и детальный анализ. Мониторинг может обеспечить более высокий уровень детализации для публичного освещения серьезных нарушений права на справедливое судебное разбирательство или прав человека в конкретных делах.

**ОБЪЕМ РАБОТЫ**

Мониторинг исполнения закона будет состоять из трех этапов: 1) подготовка методологии; 2) сбор дел, первичная обработка и анализ собранной информации; 3) подготовка отчета по мониторингу исполнения закона с выводами и рекомендациями и разработка брошюры с реальными делами для адвокационной кампании.

Основные задачи отобранной организации:

1. Завершить разработку методологии мониторинга с четкими сроками, ответственными лицами и результатами;
2. Собрать не менее 20 дел и провести всесторонний анализ каждого дела, включая анализ причин прекращения дел в связи с отсутствием состава преступления;
3. Обобщить и резюмировать отчеты по делам, включая статистические данные и написание первого проекта отчета в соответствии с утвержденной структурой и с анализом всех дел;
4. Выявить коренные причины в этих делах и разработать матрицу дел;
5. Разработать руководство по судебным делам, включающее все критерии, которые помогут сделать обоснованные выводы о распространенности браков с несовершеннолетними лицами;
6. Определить проблемы и сферы, где требуются усовершенствования для исполнения статьи 178 Уголовного кодекса;
7. Написать истории из жизни людей на основе дел, которые будут собраны в одну брошюру для использования в адвокационной кампании;
8. Провести пленарное заседание для представителей судебной системы: судей, прокуроров, адвокатов с целью привлечь их внимание к делам о браках с несовершеннолетними лицами и повысить их чувствительность;
9. Представить отчет и брошюры соответствующим министерствам, организациям гражданского общества, международным организациям и всем заинтересованным сторонам; документировать все полученные замечания и отзывы;
10. Подготовить отчет о результатах и процессе выполнения задач по контракту.

Отобранная организация должна подготовить общую методологическую основу по типам судебных дел, подлежащих мониторингу, и установить конкретные критерии отбора дел. В рамках мониторинга не менее 20 дел будут считаться репрезентативной выборкой, которая позволит делать обоснованные выводы по результатам мониторинга.

Для определения приоритетных дел необходимо принять во внимание различные элементы, которые можно отследить в судебных документах. К ним можно отнести классификацию преступления, возраст девочки и правонарушителя, этническая принадлежность, географический район.

Отобранная организация должна соблюдать все международные стандарты при работе с конфиденциальной и чувствительной информацией, а также внутренние руководящие принципы и политику обращения с такой информацией. Общий отбор судебных дел должен осуществляться в соответствии с разработанной методологией, которая поможет выявить любые системные виды практики, которые могут быть проблематичными.

Например, недавний мониторинг судебных актов показал, что часть 2 статьи 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики предусматривает перечень причин снижения брачного возраста, однако, этот перечень не понятен для всех уполномоченных сторон. Отсутствие конкретного перечня обоснованных причин приводит к злоупотреблениям со стороны уполномоченного органа и противоречивому применению данной нормы. Так, в одном регионе уполномоченный орган может рассматривать беременность несовершеннолетней девочки как обоснованную причину, а в другом - нет. Такого рода различия в толковании законов должны быть выявлены в результате анализа 20 дел.

**РЕЗУЛЬТАТЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **#** | **Задачи** | **Результаты**  | **Сроки**  | **Оплата** |
| 1 | - Разработать руководство по отбору дел со списком критериев;- Завершить разработку методологии с конкретными сроками и ответственными лицами по 20 делам, 10 из которых – с юга. | * Руководство
* Структура методологии, утвержденная государственными партнерами
 | 30 июня 2020 | 10 % |
| 2 | - Провести мониторинг не менее 20 дел в соответствии с методологией;- Подготовить доклад с выводами и рекомендациями | * Углубленный анализ 20 дел, 6 - 7 дел в месяц
* Проект отчета
 | 30 сентября 2020 | 40 % |
| 3 | - Написать истории из жизни людей на основе дел, которые будут собраны в одну брошюру;- Провести пленарное заседание для представителей судебной системы и круглый стол для широкой общественности для представления результатов мониторинга 20 дел;- Представление заключительного повествовательного отчета | * 20 историй из жизни людей
* Структура брошюры разработана
* Замечания и отзывы получены и рассмотрены
* Регистрационный список
* Отчет утвержден
 | 30 ноября 2020 | 50 % |

**ОТЧЕТНОСТЬ И КОНТРОЛЬ**

Отобранная организация будет подотчетна специалисту по гендерным вопросам.

**КРИТЕРИИ ОТБОРА**

Существуют правовые ограничения доступа к судебным процессам, документам и материалам, из-за которых может быть меньше возможностей и информации для проведения углубленного анализа, поэтому организация, подающая заявку на участие в данном тендере, должна предоставить документально подтвержденные доказательства наличия опыта проведения такого вида мониторинга и получения доступа к судебным делам и материалам и отвечать следующим критериям:

* Подтвержденный опыт проведения как минимум трех исследований по мониторингу судебных процессов и детального изучения судебных дел (подкрепленный перечнем завершенных исследований и двумя рекомендательными письмами);
* Подтвержденный опыт проведения исследований по гендерным вопросам, в том числе сбора чувствительных данных (подкрепленный перечнем проведенных исследований);
* Опыт подготовки аналитических отчетов и документов по адвокации в области гендерного насилия (подкрепленный перечнем подготовленных отчетов и документов по адвокации);
* Доказательство доступа (полученного путем переговоров) к судебным делам для целей анализа (письма от судебных органов, подтверждающие доступ, или подписанный меморандум о взаимопонимании);
* Не менее 3 лет опыта управления программами и проектами межведомственного сотрудничества и многосторонних групп с участием государственных органов, организаций гражданского общества и международных организаций развития (подкрепленный перечнем проектов и программ);
* Подтвержденный опыт организации работы экспертных групп, широких консультаций и презентаций для всех заинтересованных сторон, подкрепленный описанием соответствующего опыта организации (подкрепленный перечнем выполненных аналогичных заданий);
* Не менее 5 лет опыта работы у предлагаемого руководителя группы в успешном управлении проектами, программами и консультациями высокого уровня, экспертной поддержке и адвокации с государственными органами в области защиты детей и предупреждении гендерного насилия (резюме руководителя группы);
* Хорошее качество предлагаемой методологии мониторинга судебной и правоприменительной практики (представить методологию);
* 3 года хорошего финансового положения организации;
* Опыт работы с ЮНИСЕФ или любой другой организацией системы ООН в аналогичной области является преимуществом.

**СРОКИ КОНТРАКТА**

Продолжительность исследования – до 30 ноября 2020 года.

**ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ**

Работа подрядчика будет оцениваться по следующим критериям: своевременность, ответственность, инициативность, коммуникация и качество работы. ЮНИСЕФ оставляет за собой право удержать весь платеж или его часть в случае неудовлетворительного выполнения работ, неполного выполнения работ, невыполнения работы или несоблюдения сроков.

**СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ ДЛЯ ЮНИСЕФ**

Пожалуйста, распишите смету расходов в бюджетном предложении. Участники тендера должны включить сметную стоимость поездок в финансовое предложение. Заявка должна содержать документы, перечисленные в критериях отбора:

* Список выполненных исследование по мониторингу судебных дел и по гендерным вопросам, а также два рекомендательных письма;
* список отчетов, адвокационных материалов и публикаций, подготовленных организацией, по вопросам гендерного насилия или смежных тем;
* переписка с судебными организациями или подписанный меморандум о взаимодействии, подтверждающие доступ к судебным делам в целях анализа;
* Предлагаемая методология проведения анализа;
* Профиль организации со списком проектов, программ и схожих выполенных заданий, а также информацией о финансовом состоянии организации;
* Резюме предлагаемого руководителя команды;
* Учредительные документы организации.

*Примечание: Во всех случаях, консультанты получают оплату за услуги только при условии предоставления услуг удовлетворительного качества. В ряде случаев, когда предусмотрена выплата единовременной суммы, оплата может производиться по завершению предоставления услуг и после одобрения полученных результатов работы со стороны ЮНИСЕФ, при этом аванс по единовременной выплате не должен превышать 30 %. В случае частичных выплат суммы, итоговая выплата не должна быть меньше 10 % от общей стоимости контракта и может быть произведена, если результаты работы являются удовлетворительными и одобрены ЮНИСЕФ.*

1. Мониторинг исполнения статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики «Нарушение Закона о брачном возрасте во время религиозных обрядов» проводился общественным объединением «Центр помощи женщинам» в партнерстве с общественным объединением "Кыргызская ассоциация женщин – судей», проект ЮСАИД, Бишкек, 2019 год. [↑](#footnote-ref-2)